

7. забезпечення діяльності будівельного сектора; 8. сприйняття розвитку людських ресурсів і нарощування внутрішнього потенціалу в цілях розвитку населених пунктів». Вирішуються ці проблеми на засадах інститутів КДПП.

Уніфікованого підходу до регулювання інститутів КДПП, на думку спеціалістів, придатного для різних країн з перехідною економікою, не існує. На обрання проекту Програми КДПП впливають різноманітні фактори – від типу системи права в державі до ставлення суспільства на передання об'єктів соціальної інфраструктури приватним інвесторам, особливо іноземним. З юридичної точки зору можливо два сценарії видів проектів Програм КДПП:

- 1) прийняття спеціального законодавства про КДПП;
- 2) регулювання проектів Програм КДПП на договірній основі.

Прийняття в Україні Закону «Про державно-приватне партнерство» стало важелем для початку пілотних проектів КДПП. Але вже на цей час стало зрозумілим, що необхідне доопрацювання законодавства і нормативних актів які регулюють земельні відносини, будівництво зношених на 90% доріг та інших історичних об'єктів нерухомості, системи державних закупівель. Для цього, на думку фахівців, необхідно створення правового корпоративного координаційно-публічного механізму з усіх аспектів КДПП у різних галузях та на різних рівнях державно-приватного управління, запуску декількох регіональних пілотних проектів КДПП із одночасним розвитком законодавства та нормативно-правової бази на державному рівні.

Такий підхід повинен мати успіх навіть в умовах існуючої правової системи та складної політичної ситуації.

## **МЕННОНИТЫ-ПРЕДПРИНИМАТЕЛИ ЮГА РОССИИ И ГОРОДСКОЕ ХОЗЯЙСТВО (КОНЕЦ XIX - НАЧАЛО XX СТОЛЕТИЯ)**

*М. С. ЛЫСЕНКО, канд. ист. наук, доц. кафедры истории и культурологии Харьковского национального университета городского хозяйства имени А. Н. Бекетова, г. Харьков*

Современное городское хозяйство нуждается в сотрудничестве государственных структур и частного предпринимательства. Положительный опыт такой взаимовыгодной работы был представлен немцами-предпринимателями юга Российской империи (по вероисповеданию меннонитами или протестантами).

Меннонитское предпринимательство появилось на территории городов на начальном этапе колонизации (XVIII в., в правление Екатерины II). На рубеже XIX –XX вв. лишь около 1% менонитского населения проживало в городах. Большинство менонитских династий, чья деятельность разворачивалась в южных городах Российской империи, сложились в первой половине XIX века.

Во второй половине XIX века меннониты оказались в иных экономических (весьма благоприятных) и политических условиях. Проживая в городах и являясь состоятельными и известными в городе людьми, они не

стояли в стороне от политики и жизни города. Большинство предпринимателей сотрудничало с муниципальными органами или работало в местной администрации. Немецкое предпринимательство проявило себя во многих городах Юга России. Наиболее крупные и влиятельные династии промышленников сложились на территории Екатеринослава (современный Днепропетровск), Александровска (Запорожье) и Бердянска.

Благотворительность не требовала от меннонитов большого вложения средств. Однако это был один из важных способов продемонстрировать государству свою лояльность. Особенно в период 1914-1916гг., когда меннониты, как и другие представители немецкоязычного населения империи, подвергались преследованиям. Важно также принять во внимание такой фактор, как необходимость лоббирования своих производств (мукомольное дело, сельскохозяйственное машиностроение, текстильная промышленность и др.), их административную и политическую защиту, обеспечение благоприятных условий для их деятельности.

Одним из ярких представителей менонитской общины являлся Иоганн Эзау. Удачливый предприниматель, который продемонстрировал свою способность руководить. О деятельности и карьере Иоганна Эзау достаточно красноречиво свидетельствует «Формулярный список о службе», последняя запись которого относится к июню 1914г. В 1895г. Иоганн Эзау окончил Рижский политехнический институт, получив звание инженера-технолога. В 1901 г. он был избран гласным Екатеринославской Городской Думы. В этом же году Эзау стал членом Управы. За активную общественную деятельность он был отмечен званием Потомственного почетного гражданина (15 июля 1903г.). В 1905-1909, 1913-1917гг. Эзау также являлся членом Екатеринославской Городской думы и Управы. Эзау неоднократно избирался городским головой (в 1905, 1906, 1918 гг.). Его усилиями в Екатеринославе была усовершенствована водопроводная система, сооружены новые трамвайные линии. При его участии было принято окончательное решение об открытии университета (сегодня Днепропетровский национальный университет). За организацию Южнорусской областной выставки в 1910г. Эзау был награжден орденом Св. Анны. Совместно с инженером Юргевичем он разработал проект гидроэлектростанции для города Екатеринослава.

Экономическая и общественная значимость менонитской общины в Екатеринославе сохранялась вплоть 1918г. независимо от политической ситуации и характера национальных отношений в государстве.

Немцами-предпринимателями, владельцами крупнейших торговых домов, являлись представители преимущественно четырех династий: Нибуров, Копов, Леппов и Вальманов. Это позволяло не просто обеспечить надежное партнерство, но и избежать утечки капитала. Несмотря на то, что процесс формирования предпринимательской группы в менонитской среде продолжался (особенно в период 1900 -1910 гг.), «молодые династии» не могли конкурировать с элитными.

Клановость была тем механизмом, который обусловил прочность позиций менонитского этнического предпринимательства на юге Российской империи. Специфическая система внутриклассовых взаимоотношений сформировалась посредством междинастических браков и финансово регулировалась участием в акционерных предприятиях, которые у меннонитов также имели замкнутый, конфессионально-клановый характер.

Немецкие предприниматели участвовали в городских проектах жилищно-коммунального хозяйства, в которых были финансово заинтересованы. Они часто входили в состав тех комиссий, которые затрагивали экономические интересы клана. Например, благоустройство территории, городской транспорт, электрификация, городские зернохранилища, порт и т.п.

В начале XX века предприниматели меннониты были широко известны не только в регионе, но и далеко за его пределами. Доходы их производств стабильно возрастали.

В Бердянске в 1880-х гг. благодаря содействию предпринимателей меннонитов были проведены электричество и водопровод. Бердянск постепенно превращался в большой торгово-промышленный и купеческий город. Безусловно, бердянский порт не мог соперничать с Одесским по уровню товарооборота. Но меннониты чувствовали себя неуютно в городах-гигантах. Они ощущали себя комфортно лишь в условиях сочетания экономических привилегий с возможностью оставаться «тихими» не только в селениях, но и в городах. В 1908 г. в Бердянске проживало 26,5 тыс. чел., из них 221 меннонит. Суммарный капитал их предприятий в этот период составлял 1 млн. руб. Меннониты осознавали себя «колонией внутри города». Они имели свою школу, самоуправление, которые принимали во внимание их интересы. Меннонит-предприниматель Генрих Эдигер был городским головой Бердянска.

Таким образом, меннониты Юга России были значительными людьми в городах. Они влияли на процессы административного управления, городского хозяйства. Меннониты-предприниматели проявили себя как добропорядочные граждане, которые упорно трудились, настойчиво развивали бизнес, тем самым внося свою лепту в развитие города и региона в целом.